



## Parlamentul României

CONFORM CU ORIGINALUL

SENAT

*Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări*

*Nr. XIX/ 121/ 2021/ 2022*

### RAPORT

#### asupra Raportului de activitate pe anul 2020 al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal

În conformitate cu dispozițiile art. 35 și 70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. BP 1253 din data de 7 septembrie 2021, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Raportului de activitate pe anul 2020 al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.**

**Raportul a fost înaintat Senatului în temeiul art. 5 din Legea nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, republicată.**

Membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, în ședința din data de 1 noiembrie 2022, au analizat **Raportul de activitate pe anul 2020 întocmit de Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, care a fost prezentat de doamna Ancuța Gianina OPRE, președintele acestei instituții.**

**Din analiza Raportului de activitate pe anul 2020, Comisia a constatat că acesta este structurat pe cinci capitole, după cum urmează:**

**Capitolul I** conține o prezentare sintetică a principalelor activități desfășurate care se subsumează competențelor legale și obiectivelor Autorității naționale de supraveghere. În concordanță cu reglementările specifice domeniului protecției datelor cu caracter personal, întreaga activitate a instituției urmărește atingerea obiectivelor principale care constau în monitorizarea și controlul aplicării regulilor de prelucrare a datelor personale, în consilierea legislativă a autorităților publice competente, în promovarea acțiunilor de informare a publicului larg și în asigurarea cooperării pe plan european și internațional.

În cadrul **Capitolului al II-lea**, sunt cuprinse informații sintetice și relevante referitoare la activitatea de reglementare, de avizare a proiectelor de acte normative, la cea de autorizare și de consiliere, precum și la aceea de informare publică, în conformitate cu sarcinile și competențele stabilite de Regulamentul (UE) 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind

libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul General privind Protecția Datelor), denumit în continuare Regulamentul (UE) 679/2016.

Această activitate s-a concretizat în emiterea de avize asupra unui număr însemnat de proiecte de acte normative și în elaborarea de puncte de vedere referitoare la aplicarea adecvată a Regulamentului (UE) 679/2016 și a celorlalte reglementări incidente. Acestea s-au subsumat obiectivului de informare a publicului larg și de consiliere legislativă oferită autorităților sau instituțiilor publice competente, în conformitate cu Regulamentul (UE) 679/2016.

În contextul punerii efective în aplicare a Regulamentului (UE) 679/2016 începând din 25 mai 2018, se subliniază că, în anul 2020, atât persoanele fizice, cât și operatorii de date din sectorul privat și din cel public au continuat să își exprime interesul pentru aplicarea adecvată a reglementărilor din materia protecției datelor și au solicitat, în special, informații cu privire la aplicabilitatea acestora în diferite situații concrete.

În secțiunea privind reprezentarea în fața instanțelor de judecată, sunt ilustrate cele mai semnificative litigii finalizate pe parcursul anului 2020, în care a fost parte Autoritatea națională de supraveghere, cu evidențierea soluțiilor definitive pronunțate.

Secțiunea privind informarea publică expune principalele modalități de popularizare a Regulamentului (UE) 679/2016 în cursul anului 2020, cu particularitățile specifice în contextul pandemiei de Covid-19 și raportat la limitele resurselor bugetare alocate.

Astfel, potrivit celor prezentate în **Capitolul II**, se reține că în anul 2020, Autoritatea națională de supraveghere a emis avize asupra unui număr de 65 de proiecte de acte normative elaborate de instituții și autorități publice care implicau aspecte complexe privind prelucrarea datelor cu caracter personal, în concordanță cu atribuțiile stabilite prin prevederile art. 57 alin. (1) lit. c) din Regulamentul (UE) 2016/679.

Proiectele de acte normative au fost transmise de către unele ministere, precum Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Justiției, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Educației și Cercetării, dar și de către alte autorități sau instituții publice centrale, cum ar fi: Autoritatea Electorală Permanentă, Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică, Institutul Național de Statistică, Autoritatea pentru Digitalizarea României, Casa Națională de Asigurări de Sănătate. De asemenea, Secretariatul General al Guvernului - Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a solicitat punctul de vedere al Autorității naționale de supraveghere cu privire la diferite propuneri legislative.

Pe parcursul anului 2020 a fost adresat Autorității naționale de supraveghere un număr de 1151 solicitări de emitere puncte de vedere privind diverse aspecte referitoare la modalitatea de interpretare și aplicare a Regulamentului (UE) 679/2016, de către operatori și împuterniciții acestora, din domeniul public și privat, de către alte entități, precum și de către persoane fizice.

Sunt prezentate în continuare unele dintre cazurile semnificative supuse atenției Autorității naționale de supraveghere, astfel:

- Prelucrarea datelor minorilor, inclusiv a codului numeric personal, în contextul funcționării sistemului e-ticheting cu carduri;
- Valabilitatea consimțământului on-line al părinților pentru prelucrarea datelor lor și ale copiilor;
- Anonimizarea datelor candidaților la concursuri;
- Montarea unor camere video în perimetrul apartamentului proprietate personal;

- Legalitatea publicării declarației de căsătorie pe internet de către autoritatea administrației publice locale;
- Legalitatea prelucrării datelor în contextul înregistrării și publicării pe internet a imaginilor cu numerele de înmatriculare ale autovehiculelor ai căror șoferi săvârșesc posibile contravenții sau infracțiuni în contextul circulației pe drumurile publice;
- Aplicarea normelor Regulamentului (UE) 679/2016 în contextul procedurii de termoscanare a persoanelor fizice;
- Prelucrarea datelor în contextul marketingului direct;
- Prelucrarea datelor angajaților în contextul derulării activității de telemuncă

#### ■Puncte de vedere privind unele cauze aflate pe rolul Curții de Justiție a Uniunii Europene

În anul 2020 au fost transmise puncte de vedere ale Autorității naționale de supraveghere către Ministerul Afacerilor Externe, în 15 cauze pendinte în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, referitoare la interpretarea anumitor articole din acte normative comunitare (Directiva 95/46/CE, Directiva 2002/58/CE, respectiv din Regulamentul (UE) 2016/679).

■Puncte de vedere exprimate în contextul analizării codurilor de conduită.

■ Activitatea de analiză și soluționare a plângerilor prelabile

Potrivit art. 21 alin. (6) din Legea nr. 102/2005, republicată, în măsura în care persoana vizată este nemulțumită de răspunsul primit ca urmare a depunerii plângerii sale la Autoritatea națională de supraveghere, aceasta se poate adresa secției de contencios administrativ a tribunalului competent, după parcurgerea procedurii prelabile prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, pe parcursul anului 2020 au fost depuse la Autoritatea națională de supraveghere un număr de 18 plângeri prelabile.

Dintre plângerile prelabile formulate în condițiile legii, urmare a reanalizării susținerilor și dovezilor transmise de către petenți, au fost admise 8, raportat la aspectele semnalate de către persoanele vizate în cauză.

#### Activitatea de reprezentare în fața instanțelor de judecată

În anul 2020, Autoritatea națională de supraveghere a gestionat un număr de 127 dosare aflate pe rolul instanțelor de judecată în diferite stadii procesuale.

Dintre acestea, pe parcursul anului 2020 au fost înregistrate pe rolul instanțelor de judecată un număr de 29 de cereri noi de chemare în judecată întemeiate pe Regulamentul (UE) 2016/679, pe Legea nr. 506/2004 sau pe Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

Menționăm că 12 din cele 29 de cereri de chemare în judecată au avut ca obiect contestarea proceselor – verbale de constatare/sanționare încheiate de Autoritatea națională de supraveghere.

Referitor la activitatea de informare publică, se subliniază că s-a acordat consiliere telefonică multor operatori din mediul public și privat, precum și persoanelor fizice, cu privire la modalitatea de punere în practică a prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679, fiind explicitate și clarificate o serie de măsuri pe care operatorii sunt obligați să le implementeze în vederea respectării dispozițiilor acestui Regulament, în condițiile în care activitatea de acordare a audiențelor la sediu s-a impus să fie suspendată în contextul pandemiei declanșate din luna martie 2020.

Autoritatea națională de supraveghere a participat la reuniunile unor grupuri de lucru interinstituționale în vederea discutării pe marginea unor proiecte de acte normative pe care le-au inițiat unele ministere, dar și pe diverse chestiuni complexe ce țin de protecția datelor personale.

Totodată, Autoritatea națională de supraveghere a luat parte la întâlniri cu autorități și instituții publice, inclusiv on-line, precum: Direcția de Evidență a Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date, Oficiul Român de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor, Banca Națională a României, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Afacerilor Interne, Autoritatea pentru Digitalizarea României.

Autoritatea națională de supraveghere a participat și la comisiile parlamentare de specialitate, inclusiv on-line, în vederea susținerii unor propuneri sau proiecte de legi ce vizează aspecte de protecția datelor personale.

În ceea ce privește operatorii din sectorul privat, în cadrul unor videoconferințe dar și întâlniri de lucru la sediul Autorității naționale de supraveghere, au fost purtate discuții pe aspecte privind condițiile legale de prelucrare a datelor în diferite domenii de activitate, inclusiv transferul datelor cu caracter personal către țări din afara Uniunii Europene, ca urmare a Deciziei Curții de Justiție a Uniunii Europene în Cauza Schrems II (C-311/18).

Astfel, au avut loc întâlniri cu Camera de Comerț Româno-Americană (AmCham), Asociația Română a Băncilor (ARB), Biroul Român de Audit Transmedia (BRAT), Consiliul Investitorilor Străini (FIC), Asociația pentru Tehnologie și Internet (ApTI), Organizația Privacy International.

De asemenea, în vederea creșterii gradului de conștientizare cu privire la obligațiile ce le revin operatorilor, potrivit prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679, Autoritatea națională de supraveghere a propus Asociației Municipiilor din România și Asociației Comunelor din România să-i acorde sprijinul în scopul anunțării tuturor membrilor asociațiilor cu privire la obligativitatea numirii și anunțării la Autoritatea națională de supraveghere a responsabilului desemnat la nivelul fiecărei autorități publice locale (comuna, oraș, municipiu), potrivit art. 37 din Regulamentul (UE) 2016/679.

#### ◆ Site-ul Autorității naționale de supraveghere

Prin intermediul site-ului Autorității naționale de supraveghere s-a realizat o informare promptă și eficientă a persoanelor fizice, dar și a operatorilor, atât prin prisma celor 60 de comunicate de presă postate la secțiunea „Știri”, cât și a informațiilor de la secțiunea specială dedicată Regulamentului (UE) 2016/679. În acest context, instituția noastră a continuat să publice amenzile dispuse în anul 2020, în baza Regulamentului (UE) 2016/679, raportat la caracterul public al activității desfășurate și într-o manieră similară cu abordarea celorlalte autorități naționale de protecția datelor din statele membre ale Uniunii Europene.

Operatorii din sectorul public și privat au continuat să declare, utilizând formularul online pus la dispoziție, responsabilii cu protecția datelor, în anul 2020 înregistrându-se la Autoritatea națională de supraveghere un număr de 2081 responsabili.

**Capitolul al III-lea** constă într-o prezentare a principalelor aspecte din activitatea de monitorizare și control a Autorității naționale de supraveghere, în privința investigațiilor din oficiu și a celor efectuate pe baza plângerilor ori sesizărilor primite, conținând și date statistice relevante.

Investigațiile efectuate din oficiu au avut ca obiect verificarea respectării prevederilor legale ca urmare, în special, a transmiterii notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, în aplicarea art. 33 alin. (1) din Regulamentul (UE) 679/2016, precum și ca urmare a sesizărilor transmise Autorității naționale de supraveghere.

În ceea ce privește incidentele de securitate, reliefăm faptul că acestea au vizat, în principal, următoarele aspecte: confidențialitatea/disponibilitatea/integritatea datelor cu caracter personal ca urmare a dezvăluirilor neautorizate ori ca urmare a unui software malițios (ransomware), accesul ilegal la datele cu caracter personal ale clienților din sistemul bancar, accesul neautorizat la sistemele de supraveghere video cu circuit închis (CCTV), dezvăluiri de date cu caracter personal.

În ceea ce privește soluționarea plângerilor și a sesizărilor, în anul 2020 au continuat să fie sesizate, în principal, aspecte referitoare la: încălcarea drepturilor și a principiilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2016/679, dezvăluirea datelor cu caracter personal fără consimțământul persoanelor vizate, prelucrarea imaginilor prin intermediul sistemelor de supraveghere video, primirea de mesaje comerciale nesolicitate, încălcarea măsurilor de securitate și confidențialitate a prelucrărilor de date personale prin de către operatori a măsurilor tehnice și organizatorice adecvate privind asigurarea securității prelucrărilor.

De asemenea, în cuprinsul capitolului al III - lea sunt evidențiate măsurile corective dispuse în urma investigațiilor efectuate, inclusiv sancțiunile cu avertisment și amendă stabilite, dar și o serie de exemple în care au fost prezentate aspectele investigate.

În cadrul investigațiilor efectuate în anul 2020, au fost aplicate sancțiuni contravenționale constând în amenzi în cuantum total de 892.115,95 lei.

#### Activitatea de monitorizare și control.

Autoritatea națională de supraveghere a primit, în anul 2020, un număr total de 5480 plângeri, sesizări și notificări privind incidente de Securitate pe baza cărora au fost demarate 694 de investigații.

În anul 2020, plângerile primite de Autoritatea națională de supraveghere au vizat, în principal, următoarele:

- încălcarea drepturilor și a principiilor prevăzute de Regulamentul (UE) 2016/679;
- dezvăluirea datelor cu caracter personal fără consimțământul persoanelor vizate;
- prelucrarea imaginilor prin intermediul sistemelor de supraveghere video;
- primirea de mesaje comerciale nesolicitate;
- încălcarea măsurilor de securitate și confidențialitate a prelucrărilor de date personale prin neadoptarea de către operatori a măsurilor tehnice și organizatorice adecvate privind asigurarea securității prelucrărilor;
  - raportarea de date la Biroul de credit.

Urmare a investigațiilor efectuate pe baza plângerilor, au fost aplicate următoarele sancțiuni contravenționale :

- 29 amenzi, în cuantum total de 892.115,95 lei;
- 64 de avertismente;
- 65 măsuri corective.

**Capitolul al IV-lea** prezintă activitatea de relații externe a Autorității naționale de supraveghere, prin sintetizarea diferitelor documente adoptate la nivelul Uniunii Europene, cum ar fi orientări, avize, declarații, dar și a informațiilor privind transferul datelor în temeiul regulilor corporatiste obligatorii (BCR).

Totodată, sunt prezentate informații relevante privind cooperarea cu alte autorități de supraveghere din Uniunea Europeană în vederea asigurării asistenței reciproce, precum și informații utile referitoare la punctele de vedere emise de Autoritatea națională de supraveghere pe marginea documentelor primite.

În anul 2020, activitatea de relații externe a Autorității naționale de supraveghere a fost influențată de pandemia COVID-19. Astfel, evenimentele la nivel european au fost organizate în format videoconferință (on-line), Autoritatea națională de supraveghere

participând la grupuri de lucru la nivel european, conferințe, seminarii și alte reuniuni ale organismelor Uniunii Europene sau ale Consiliului Europei în domeniul protecției datelor cu caracter personal, precum și prin implicarea în activitatea desfășurată în cadrul acestora. Acestea includ:

- Comitetul European pentru Protecția Datelor, respectiv subgrupurile de lucru: BTLE, Cooperare, Calcul amenzi, eGuvernare, Enforcement, Probleme financiare, IT users, Aspecte cheie, Social Media, Tehnologie, Transferuri Internaționale,
- Comitetul Consultativ al Convenției 108 al Consiliului Europei,
- Comitetul de Cooperare Europol.

**Capitolul al V-lea** conține informații privind managementul economic al instituției, respectiv creditele bugetare puse la dispoziția Autorității naționale de supraveghere și cheltuielile aferente.

Față de aspectele prezentate în cadrul fiecărui capitol, raportat la obiectivele Autorității naționale de supraveghere, rezultă, conform raportului depus, că activitatea s-a desfășurat în condiții normale având în vedere resursele umane și financiare insuficiente.

**Membrii Comisiei juridice au luat act de eforturile depuse și în anul 2020 de personalul acestei autorități.**

**Membrii comisiei prezenți la ședința din data de 1 noiembrie 2022 au folosit acest prilej pentru a recomanda echipei manageriale ca activitatea pe care o vor desfășura să aibă loc, în permanență, sub auspiciile seriozității, responsabilității și profesionalismului, având în vedere rolul deosebit de important al acestei autorități, acela de a asigura respectarea drepturilor persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal.**

Având în vedere cele prezentate în raportul de activitate supus dezbaterii, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, **au hotărât, cu unanimitate de voturi, să supună Plenului Senatului Raportul de activitate pe anul 2020 al Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.**

Menționăm că, potrivit art. 5 din Legea nr. 102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, **Președintele Autorității naționale de supraveghere prezintă anual rapoarte de activitate în ședința plenară a Senatului, urmând ca raportul să fie dat publicității în cel mult 30 de zile de la data transmiterii către Senatul României.**

**Președinte,**

**Senator Cristian-Augustin Niculescu-Țăgârlas**

**Secretar,**

**Senator Laura- Mihaela Moagher**